



**Sekretarijat
Savjeta
za konkurentnost**

*Projekt podržan od strane Evropske banke za obnovu i razvoj
u saradnji sa Vladom Ujedinjenog Kraljevstva

Polugodišnji izvještaj o uključenosti privatnog sektora u proces izrade zakona za 2026. godinu

Podgorica, jul 2026. godine



Supported by:



European Bank
for Reconstruction and Development



British Embassy
Podgorica



**UK International
Development**
Partnership | Progress | Prosperity

SADRŽAJ

REZIME	4
UVOD I METODOLOGIJA	5
ANALIZA ODGOVORA PRIVREDNIH UDRUŽENJA	7
<i>Tabela 1. Pregled DA odgovora privrednih udruženja</i>	<i>7</i>
ANALIZA ODGOVORA MINISTARSTAVA	8
<i>Tabela 2. Pregled DA odgovora ministarstava</i>	<i>8</i>
<i>Tabela 3. Pregled razlika</i>	<i>9</i>
KVALITET UKLJUČENOSTI	10
<i>Tabela 4. Pregled zakona sa najnižom ocjenom stepena usvajanja komentara</i>	<i>11</i>
<i>Grafik 1. Ocjene privrede i ministarstava o usvajanju komentara</i>	<i>12</i>
<i>Grafik 2. Ocjena privrede i ministarstava o kvalitetu uključenosti</i>	<i>12</i>
POREĐENJA ODGOVORA PRIVREDNIH UDRUŽENJA I MINISTARSTAVA I POREĐENJE SA PRETHODNIM IZVJEŠTAJIMA	13
<i>Grafik 3. Ukupna uključenost – poređenje (%)</i>	<i>14</i>
<i>Grafik 4. Početne konsultacije – poređenje (%)</i>	<i>14</i>
<i>Grafik 5. Javna rasprava – poređenje (%)</i>	<i>15</i>
<i>Grafik 6. Radne grupe – poređenje (%)</i>	<i>15</i>
<i>Grafik 7. RIA – poređenje (%)</i>	<i>15</i>
PREGLED UKLJUČENOSTI PRIVREDE U IZRADU ZAKONA PO POGLAVLJIMA IZ PROCESA EU INTEGRACIJA	16
<i>Tabela 5. Uključenost privrede u izradu zakona, po poglavlju EU integracija</i>	<i>17</i>
ZAKLJUČCI I PREPORUKE	17
ANEKS 1. KOMENTARI MINISTARSTAVA	19
<i>Tabela 6. Komentari ministarstava</i>	<i>19</i>
ANEKS 2. ZAKONI	32
<i>Tabela 7. Spisak zakona koji su bili predmet analize i inputi institucija i udruženja o uključenosti</i>	<i>32</i>
ANEKS 3. UPITNICI	39
<i>Tabela 8. Upitnik za privredu</i>	<i>39</i>
<i>Tabela 9. Upitnik za ministarstva</i>	<i>39</i>

REZIME

U cilju unapređenja poslovnog ambijenta i jačanja saradnje između javnog i privatnog sektora, Savjet za konkurentnost kontinuirano prati nivo uključenosti privatnog sektora u proces pripreme zakona od značaja za poslovnu zajednicu. U skladu sa Programom rada Savjeta za konkurentnost za 2026. godinu, Sekretarijat Savjeta pripremio je Polugodišnji izvještaj o uključenosti privatnog sektora u proces izrade zakona za 2026. godinu, koji predstavlja nastavak kontinuiranog praćenja ovog procesa.

Izvještaj je zasnovan na odgovorima prikupljenim putem standardizovanih upitnika dostavljenih nadležnim ministarstvima i privrednim udruženjima – članovima Savjeta za konkurentnost. Pored odgovora iz upitnika, u cilju preciznijeg utvrđivanja činjenica izvršena je dodatna provjera dostavljenih komentara, statusa zakona i, gdje je bilo moguće, izvještaja o sprovedenim javnim raspravama. Na taj način izvršena je validacija odgovora u slučajevima u kojima su postojale razlike između odgovora ministarstava i privrednih udruženja, čime je unaprijeđena pouzdanost rezultata prikazanih u ovom izvještaju. Polazni skup obuhvatio je **110 zakona** planiranih za usvajanje u 2026. godine. U skladu sa metodologijom izvještaja, iz statističke analize isključeni su zakoni koji nijesu relevantno za poslovni ambijent, kao i zakoni za koje izrada u nadležnoj instituciji uopšte nije otpočela. Nedostatak odgovora nadležne institucije sam po sebi nije predstavljao osnov za isključenje zakona – u slučajevima kada je za takav zakon utvrđena jasna poslovna relevantnost, zakon je zadržan u analitičkom uzorku. Konačni analitički uzorak obuhvatio je 80 zakona.

Prema odgovorima privrednih udruženja, predstavnici privrede bili su uključeni u proces pripreme 30 zakona, odnosno 37,5% od ukupnog broja analiziranih zakona. Posmatrano po pojedinim fazama zakonodavnog procesa, privredna udruženja učestvovala su u početnim konsultacijama kod 16 zakona (20,0%), u javnim raspravama takođe kod 16 zakona (20,0%), dok je učešće u radu radnih grupa evidentirano kod 19 zakona (23,8%). Uključenost u izradu Analize procjene uticaja propisa (RIA) evidentirana je kod jednog zakona (1,2%), što ukazuje da ova faza procesa i dalje predstavlja segment u kojem postoji prostor za intenzivnije uključivanje privatnog sektora.

Prema odgovorima ministarstava, privatni sektor u širem smislu bio je uključen u pripremu 58 zakona, odnosno 72,5% od ukupnog broja analiziranih zakona. Ministarstva su istovremeno navela da su privredna udruženja – članovi Savjeta za konkurentnost – učestvovala u pripremi 33 zakona, odnosno 41,25% analiziranih zakona. Razlika između ova dva pokazatelja proizlazi iz različitog obuhvata posmatranih kategorija, budući da pojam “privreda” obuhvata širi krug privrednih subjekata, dok se podaci o privrednim udruženjima odnose isključivo na članove Savjeta za konkurentnost.

Tokom analize posebna pažnja posvećena je slučajevima u kojima su evidentirane razlike između odgovora ministarstava i privrednih udruženja o njihovoj uključenosti (33 prema odgovorima ministarstava, u odnosu na 30 prema odgovorima samih udruženja). Nakon dodatne provjere komentara, statusa zakona i dostupne dokumentacije, utvrđeno je da se razlika između ova dva pokazatelja u potpunosti odnosi na 3 zakona, kod kojih ministarstva navode da su privredna udruženja bila uključena – najčešće na osnovu upućenog poziva za javnu raspravu ili formiranja radne grupe – dok udruženja u svojim odgovorima navode da se nijesu odazvala pozivu, odnosno da stvarnog učešća nije bilo.

Rezultati Izvještaja ukazuju da javne rasprave i radne grupe i dalje predstavljaju najčešće formalne mehanizme uključivanja privatnog sektora u proces pripreme zakona, dok učešće u početnim konsultacijama i izradi Analize procjene uticaja propisa i dalje ostaje ograničeno. Nalazi ovog izvještaja ukazuju na potrebu daljeg unapređenja ranog uključivanja privrede u proces kreiranja propisa, dosljednije primjene propisa kojima se uređuje sprovođenje konsultacija, kao i blagovremenog informisanja i uključivanja reprezentativnih privrednih udruženja u sve faze zakonodavnog procesa.

UVOD I METODOLOGIJA

Savjet za konkurentnost, kao institucionalni mehanizam saradnje između Vlade Crne Gore i predstavnika poslovne zajednice, kroz svoje aktivnosti kontinuirano doprinosi unapređenju poslovnog ambijenta i jačanju dijaloga između javnog i privatnog sektora. U tom kontekstu, Sekretarijat Savjeta za konkurentnost od 2019. godine priprema periodične izvještaje kojima se prati nivo uključenosti privatnog sektora u proces pripreme zakona od značaja za poslovni ambijent.

Polugodišnji izvještaj o uključenosti privatnog sektora u proces izrade zakona za 2026. godinu predstavlja nastavak kontinuiranog praćenja ovog procesa i ima za cilj da pruži objektivan pregled stepena uključenosti predstavnika privrede u različitim fazama pripreme zakona. Izvještaj identifikuje nivo saradnje između nadležnih institucija i privatnog sektora, ukazuje na pozitivne prakse, prepoznaje izazove u sprovođenju konsultativnog procesa i daje preporuke za njegovo dalje unapređenje. Nalazi predstavljeni u ovom izvještaju imaju za cilj da doprinesu daljem unapređenju procesa konsultacija sa privredom, većoj transparentnosti rada institucija i efikasnijem uključivanju privatnog sektora u pripremu propisa koji utiču na poslovni ambijent. Istovremeno, izvještaj predstavlja jedan od instrumenata za praćenje kvaliteta regulatornog procesa u kontekstu sprovođenja reformi usmjerenih na unapređenje konkurentnosti privrede, implementacije Reformske agende Vlade Crne Gore 2024-2027 i ispunjavanja obaveza u procesu pristupanja Evropskoj uniji. Izvještaj je pripremljen na osnovu odgovora prikupljenih putem standardizovanih upitnika dostavljenih nadležnim ministarstvima i privrednim udruženjima – članovima Savjeta za konkurentnost.

Polazni skup obuhvatio je **110 zakona** planiranih za usvajanje u 2026. godine. U skladu sa metodologijom izvještaja, iz statističke analize isključeni su zakoni koji nijesu relevantno za poslovni ambijent, kao i zakoni za koje izrada u nadležnoj instituciji uopšte nije otpočela. Nedostatak odgovora nadležne institucije sam po sebi nije predstavljao osnov za isključenje zakona – u slučajevima kada je za takav zakon utvrđena jasna poslovna relevantnost, zakon je zadržan u analitičkom uzorku. Konačni analitički uzorak obuhvatio je 80 zakona.

Privredna udruženja odgovarala su na pitanja koja se odnose na njihovu uključenost u proces pripreme zakona, uključujući učešće u početnim konsultacijama, javnim raspravama, radu radnih grupa i izradi Analize procjene uticaja propisa (RIA), kao i kvalitet saradnje sa nadležnim institucijama tokom zakonodavnog procesa. Kako bi se dobili reprezentativni i relevantni podaci, upitnik je dostavljen privrednim udruženjima koja su članovi Savjeta za konkurentnost kao i resornim ministarstvima. Upitnik je bio strukturiran kroz unaprijed definisane odgovore (zatvorenog tipa), uz mogućnost dodavanja otvorenih komentara radi preciznijeg objašnjenja stavova i iskustava. Pitanja iz upitnika odnosila su se na zakone identifikovane kao relevantne za potrebe ovog

izvještaja. Osim toga, ispitanicima je ostavljena mogućnost da dodaju i druge zakone ukoliko su u izvještajnom periodu učestvovali u njihovoj izradi, a isti nijesu bili formalno obuhvaćeni Vladinim programom.

Upitnik je upućen na adrese 18 ministarstava nadležnih za pripremu zakona obuhvaćenih ovom analizom, a odgovore je dostavilo njih 16, što predstavlja odziv od 88,9%. Kada je riječ o privrednim udruženjima, upitnik je upućen na adrese devet udruženja koja su članovi Savjeta za konkurentnost, a odgovore su dostavila četiri udruženja što predstavlja odziv od 44,4%.

U okviru upitnika za privredna udruženja postavljeno je i pitanje o tome da li su, u slučajevima kada nijesu bila uključena u proces izrade zakona, prethodno pokazala zainteresovanost za učešće. Analiza dostavljenih odgovora pokazuje da se zainteresovanost za učešće u praksi dosljedno poklapala sa stvarnom uključenosti – u svim slučajevima u kojima je udruženje potvrdilo da je pokazalo zainteresovanost (33 odgovora), ono je istovremeno bilo i stvarno uključeno u proces izrade zakona. Nije zabilježen nijedan slučaj u kojem je privredno udruženje iskazalo zainteresovanost za učešće, a potom ostalo neuključeno u dalji proces.

Ministarstva su, pored pitanja o uključenosti privatnog sektora u širem smislu, dostavljala i podatke o uključenosti privrednih udruženja – članova Savjeta za konkurentnost. Imajući u vidu različit obuhvat ova dva pokazatelja, rezultati koji se odnose na ukupnu uključenost privrede nijesu direktno uporedivi sa odgovorima privrednih udruženja.

Posebna pažnja posvećena je slučajevima u kojima su evidentirane razlike između odgovora ministarstava i privrednih udruženja. U tim slučajevima izvršena je dodatna analiza komentara dostavljenih uz upitnike, provjera statusa zakona i pregled javno dostupnih izvještaja o sprovedenim konsultacijama i javnim raspravama, gdje su isti bili dostupni. Nakon sprovedene validacije izvršena je konačna klasifikacija razlika, koja predstavlja osnov za analizu prikazanu u ovom izvještaju.

Na kraju, potreba za uključenosti privatnog sektora u proces izrade zakona prepoznata je i kroz Akcioni plan za eliminisanje biznis barijera sa kojima se susrijeće poslovna zajednica, koji je izradio SCC, a koji je integralni dio Reformske agende za Instrument EU za reforme i rast (mjera 1.1.3 korak 4). Dodatno, prepoznajući značaj potpune uključenosti privatnog sektora u proces izrade zakona, kreiran je i poseban korak u Reformskoj agendi (mjera 1.1.3 korak 2) sa rokom realizacije decembar 2025 koji glasi:

Javne konsultacije i procjene uticaja propisa (primarni i sekundarni zakoni). 100% novih zakona je predmet javnih konsultacija sa preduzećima, organizacijama civilnog društva i lokalnim samoupravama. 100% novih zakona podliježe pripremi analize uticaja propisa (RIA) prije javnih konsultacija.

ANALIZA ODGOVORA PRIVREDNIH UDRUŽENJA

Napomena: Za svrhu ove analize važno je napomenuti da ukoliko je bilo koje od privrednih udruženja bilo uključeno, na bilo koji način, u proces izrade zakona, smatrano je da su u izradu određenog zakona privredna udruženja bila uključena. Slijedi tabelarni pregled odgovora privrednih udruženja na pitanja iz upitnika, za zakone u kojima su privredna udruženja bila uključena:

Tabela 1. Pregled DA odgovora privrednih udruženja

Pitanje	Broj zakona	% u odnosu na ukupan broj zakona (80 zakona)
Da li ste bili uključeni u proces izrade zakona na bilo koji način?	30	37,50%
Da li ste bili uključeni u konsultacije u početnoj fazi izrade zakona?	16	20,0%
Da li ste bili uključeni u toku javne rasprave?	16	20,0%
Da li ste bili uključeni u rad radne grupe?	19	23,8%
Da li ste bili uključeni u izradu RIA obrasca	1	1,2%
Broj zakona kod kojih ministarstva navode uključenost udruženja, a udruženja to ne potvrđuju	3	3,75%

Analiza odgovora privrednih udruženja pokazuje da su predstavnici privrede učestvovali u procesu pripreme 30 od ukupno 80 analiziranih zakona, odnosno u 37,5% slučajeva.

Posmatrano po pojedinim fazama zakonodavnog procesa, najveći stepen uključenosti evidentiran je kroz **rad radnih grupa**, u kojima su privredna udruženja učestvovala kod 19 zakona (23,8%). Istovremeno, učešće u početnim konsultacijama i javnim raspravama evidentirano je kod po 16 zakona (20,0%). Iako podaci ukazuju na određeni nivo uključenosti privrede u početnim konsultacijama, rezultati potvrđuju da se najveći dio konsultativnog procesa i dalje odvija u kasnijim fazama pripreme propisa. Rano uključivanje zainteresovanih strana od posebnog je značaja jer omogućava da se poslovna zajednica uključi u definisanje problema i razmatranje mogućih regulatornih rješenja prije izrade nacrt zakona. Time se povećava vjerovatnoća da će konačna zakonska rješenja biti kvalitetnija i lakše primjenjiva u praksi.

Za razliku od rada radnih grupa i javnih rasprava, uključenost privrednih udruženja u izradu **Analize procjene uticaja propisa (RIA)** i dalje je veoma ograničena i evidentirana je kod samo jednog zakona (1,2%). Ovakav rezultat potvrđuje da je rano uključivanje privrede i dalje ograničeno, uprkos značaju koji ovoj fazi daju važeći propisi i Reformska agenda. Imajući u vidu da upravo ova faza služi za procjenu ekonomskih i administrativnih efekata planiranih propisa, veće uključivanje predstavnika privrede moglo bi doprinijeti kvalitetnijem sagledavanju troškova i koristi predloženih zakonskih rješenja još prije njihove formalizacije.

Posebna analiza dostavljenih odgovora i komentara pokazuje da je uključenost privrednih udruženja u najvećem broju slučajeva ostvarena kroz formalne mehanizme konsultacija, prvenstveno javne rasprave i rad radnih grupa. S druge strane, znatno je manji broj slučajeva u kojima su privredna udruženja bila uključena prije izrade nacrt zakona, odnosno u fazi planiranja i oblikovanja regulatornih rješenja. Ovo ukazuje na potrebu sistematičnijeg uključivanja predstavnika privrede u ranim fazama pripreme propisa.

ANALIZA ODGOVORA MINISTARSTAVA

Napomena: Za svrhu ove analize važno je napomenuti da ministarstva u odgovorima prave razliku između „privredna udruženja“ i „privreda“. Pod „privredom“ se smatraju ostali subjekti (osim udruženja, članova Savjeta), a koji dolaze iz privatnog sektora, kao npr. strukovna udruženja, individualne kompanija, itd.

U cilju sagledavanja stepena uključenosti privatnog sektora u proces pripreme zakona iz ugla državne uprave, upitnik je dostavljen svim ministarstvima nadležnim za pripremu zakona koji su obuhvaćeni ovom analizom. Ministarstva su dostavila informacije o tome da li je privatni sektor bio uključen u proces pripreme zakona, u kojoj fazi zakonodavnog procesa je ostvarena saradnja, kao i da li su u konsultativnom procesu učestvovala privredna udruženja – članovi Savjeta za konkurentnost.

Analiza odgovora ministarstava pokazuje da je, prema njihovim navodima, privatni sektor bio uključen u proces pripreme 58 od ukupno 80 analiziranih zakona, odnosno u 72,5% slučajeva. Istovremeno, ministarstva su navela da su privredna udruženja – članovi Savjeta za konkurentnost – učestvovala u pripremi 33 zakona, odnosno 41,25% od ukupnog broja analiziranih zakona.

Tabela 2. Pregled DA odgovora ministarstava

Pitanje	Broj zakona	% u odnosu na ukupan broj zakona (80 zakona)
Da li je privreda bila uključena u proces izrade propisa na bilo koji način?	58	72,5%
Da li je neko od privrednih udruženja /članova Savjeta za konkurentnost, bilo uključeno u izradu zakona?	33	41,25%
Da li je privreda bila uključena u konsultacije u početnoj fazi izrade zakona?	31	38,8%
Da li je privreda bila uključena u toku javne rasprave?	42	52,5%
Da li je privreda bila uključena u rad radne grupe?	19	23,8%
Da li je privreda bila uključena u izradu RIA obrasca?	17	21,2%

Rezultati pokazuju da ministarstva evidentiraju konsultacije sa znatno širim krugom predstavnika privatnog sektora od onih koji su obuhvaćeni ovim istraživanjem kroz privredna udruženja – članove Savjeta za konkurentnost. Iz tog razloga podaci o ukupnoj uključenosti privrede nijesu direktno uporedivi sa odgovorima privrednih udruženja, već predstavljaju pokazatelj ukupnog obima konsultacija koje su ministarstva sprovela prilikom pripreme zakona.

Posmatrano po pojedinim fazama zakonodavnog procesa, odgovori ministarstava potvrđuju da se konsultacije sa predstavnicima privatnog sektora najčešće ostvaruju kroz javne rasprave i rad radnih grupa, dok je učešće u početnim konsultacijama i izradi Analize procjene uticaja propisa znatno manje zastupljeno. Ovakva struktura odgovora u velikoj mjeri odgovara nalazima dobijenim od privrednih udruženja i ukazuje da formalni

oblici konsultacija i dalje predstavljaju dominantan način uključivanja privatnog sektora u proces pripreme zakona.

Kao i u Godišnjem izvještaju za 2025. godinu, razlike između odgovora ministarstava i privrednih udruženja najizraženije su kod pitanja koja se odnose na učešće u izradi Analize procjene uticaja propisa (RIA). Ovakav rezultat potvrđuje da ministarstva pod učešćem privrede evidentiraju širi spektar konsultacija sa predstavnicima privatnog sektora, dok se odgovori privrednih udruženja odnose isključivo na njihovo neposredno učešće u ovom procesu. Istovremeno, analiza odgovora ministarstava ukazuje da postoji prostor za unapređenje ranih faza konsultativnog procesa. Pravovremeno uključivanje predstavnika privrede u fazi planiranja i izrade nacrtu zakona doprinosi kvalitetnijoj procjeni efekata propisa, većoj prihvaćenosti predloženih rješenja i efikasnijoj primjeni usvojenih zakona.

Rezultati odgovora ministarstava predstavljaju važan segment ukupne analize, budući da omogućavaju sagledavanje procesa konsultacija iz perspektive institucija nadležnih za pripremu propisa. Međutim, radi dobijanja cjelovitog uvida u stvarni nivo uključenosti privatnog sektora, ove rezultate potrebno je posmatrati zajedno sa odgovorima privrednih udruženja, kao i rezultatima dodatne validacije sprovedene u slučajevima u kojima su evidentirane razlike između odgovora dvije strane.

Slijedi analiza razlika između odgovora ministarstava i privrednih udruženja, sa posebnim osvrtom na slučajeve u kojima su nakon sprovedene validacije utvrđena različita viđenja o uključenosti privatnog sektora u proces pripreme pojedinih zakona.

Tabela 3. Pregled razlika

Zakon	Nadležno ministarstvo
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju	Ministarstvo pravde
Predlog zakona o nepoštenim trgovačkim praksama u sektoru poljoprivrede	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
Predlog zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera

Analizom odgovora ministarstava i privrednih udruženja identifikovane su razlike u odgovorima za zakone prikazane u Tabeli 3. Za razliku od prethodnih izvještaja, svi slučajevi u kojima su evidentirane razlike dodatno su provjereni analizom komentara dostavljenih uz upitnike, provjerom statusa zakona i, gdje je bilo moguće, pregledom javno dostupnih izvještaja o sprovedenim javnim raspravama i konsultacijama. Ovakvom provjerom utvrđeno je da se najveći broj prvobitno evidentiranih razlika može objasniti različitim obuhvatom pojma uključenosti, različitim periodom na koji se odgovori odnose ili načinom evidentiranja učešća privrednih udruženja od strane ministarstava. Nakon sprovedene validacije, razlike prikazane u Tabeli 3 predstavljaju slučajeve kod kojih i dalje postoji različito evidentiranje ili tumačenje uključenosti privrednih udruženja u proces pripreme zakona. Za neke od zakona u čijoj izradi privreda nije učestvovala ministarstva su dostavila komentare kao objašnjenje razloga neuključenosti. U Aneksu 1 prikazani su komentari nadležnih ministarstava.

KVALITET UKLJUČENOSTI

Kvalitet uključenosti – odgovori ministarstava

Pored podataka o uključenosti privatnog sektora u proces pripreme zakona, od ministarstava su prikupljeni i podaci koji se odnose na kvalitet sprovedenih konsultacija, odnosno na obim dostavljenih komentara, stepen njihovog usvajanja i korisnost uključivanja predstavnika privrede u proces pripreme propisa.

Ukoliko se posmatraju zakoni u čijoj je izradi, prema odgovorima ministarstava, privreda bila uključena, u 65,5% slučajeva (38 od 58 zakona) privreda je dostavila konkretne komentare na tekst propisa. Kada se odgovori ministarstava rangiraju prema stepenu usvajanja komentara (komentari nijesu usvojeni uopšte – 1, djelimično su usvojeni – 2, usvojeni su u većoj mjeri – 3, usvojeni su u potpunosti – 4), dobija se srednja ocjena 2,06 (na skali od 1 do 4).

Ovakav rezultat ukazuje da su, prema procjeni ministarstava, komentari privatnog sektora u najvećem broju slučajeva bili djelimično prihvaćeni tokom izrade propisa. Istovremeno, mali broj slučajeva u kojima su komentari ocijenjeni kao u potpunosti usvojeni potvrđuje da konsultativni proces najčešće rezultira djelimičnim unapređenjem zakonskog teksta, a ne potpunim prihvatanjem svih dostavljenih prijedloga.

Kada se posmatraju isključivo zakoni za koje je privreda dostavila konkretne komentare, te kada se odgovori ministarstava rangiraju prema korisnosti uključivanja privrede (nije bilo korisno uopšte – 1, djelimično korisno – 2, korisno – 3, veoma korisno – 4), dobija se srednja ocjena 3,30 (na skali od 1 do 4).

Ova ocjena pokazuje da ministarstva u velikoj mjeri smatraju da uključivanje privatnog sektora doprinosi kvalitetu pripreme propisa i predstavlja koristan element zakonodavnog procesa. Istovremeno, analiza komentara ukazuje da kvalitet saradnje u značajnoj mjeri zavisi od blagovremenosti uključivanja predstavnika privrede i načina na koji se organizuje konsultativni proces.

Za razliku od odgovora ministarstava, pitanja upućena privrednim udruženjima djelimično su izmijenjena u odnosu na prethodni izvještajni ciklus.

Kvalitet uključenosti – odgovori privreda:

Od ukupno 30 zakona u čijoj su izradi, prema odgovorima privrednih udruženja, ista bila uključena, konkretne komentare dostavila su za 16 zakona, odnosno u približno 53,3% slučajeva. Ukoliko se odgovori privrednih udruženja rangiraju (komentari nijesu usvojeni uopšte -1, djelimično su usvojeni -2, usvojeni su u većoj mjeri – 3, usvojeni su u potpunosti – 4), dobija se srednja ocjena percepcije privrednih udruženja o usvajanju komentara koje su dali 2,07 (na skali od 1 do 4).

Analizirajući zakone u čijoj izradi su privredna udruženja bila uključena, postavljeno je i pitanje o tome da li su bili adekvatno uključeni u proces izrade zakona.

Ukoliko se odgovori privrednih udruženja rangiraju (nijesu bili uključeni – 1, nedovoljno uključeni – 2, djelimično uključeni – 3, adekvatno uključeni – 4), dobija se srednja ocjena percepcije privrednih udruženja o kvalitetu njihove uključenosti 3,39 (na skali od 1 do 4).

Od privrednih udruženja koja su se izjasnila o ovom pitanju, izrazita većina (13 od 18 odgovora, odnosno 72,2%) navela je da su bila adekvatno uključena u proces izrade zakona, dok je manji broj (2 odgovora) ocijenio da uključenost nije bila adekvatna, a preostali odgovori bili su djelimični ili uslovno pozitivni. Rezultat ukazuje da privredna udruženja, kada su uključena, u najvećem broju slučajeva ocjenjuju svoje učešće kao adekvatno. Nezavisno od opšte ocjene adekvatnosti uključenosti, detaljnijom analizom odgovora privrednih udruženja identifikovani su propisi kod kojih je stepen usvajanja dostavljenih komentara ocijenjen najnižom ocjenom (1), što je prikazano u Tabeli 4.

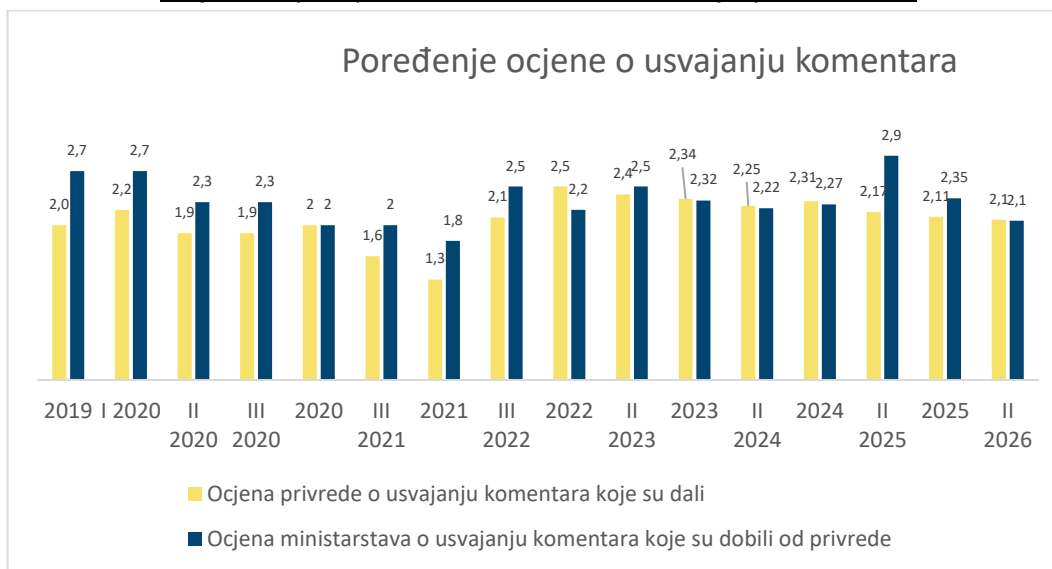
Tabela 4. Pregled zakona sa najnižom ocjenom stepena usvajanja komentara

Zakon	Nadležnost	Po vašoj procjeni u kom stepenu su vaši komentari usvojeni prilikom izrade propisa?
Predlog zakona o identifikacionom broju	Ministarstvo unutrašnjih poslova	1
Predlog zakona o turizmu i ugostiteljstvu	Ministarstvo turizma	1
Predlog zakona o komunalnim djelatnostima	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	1

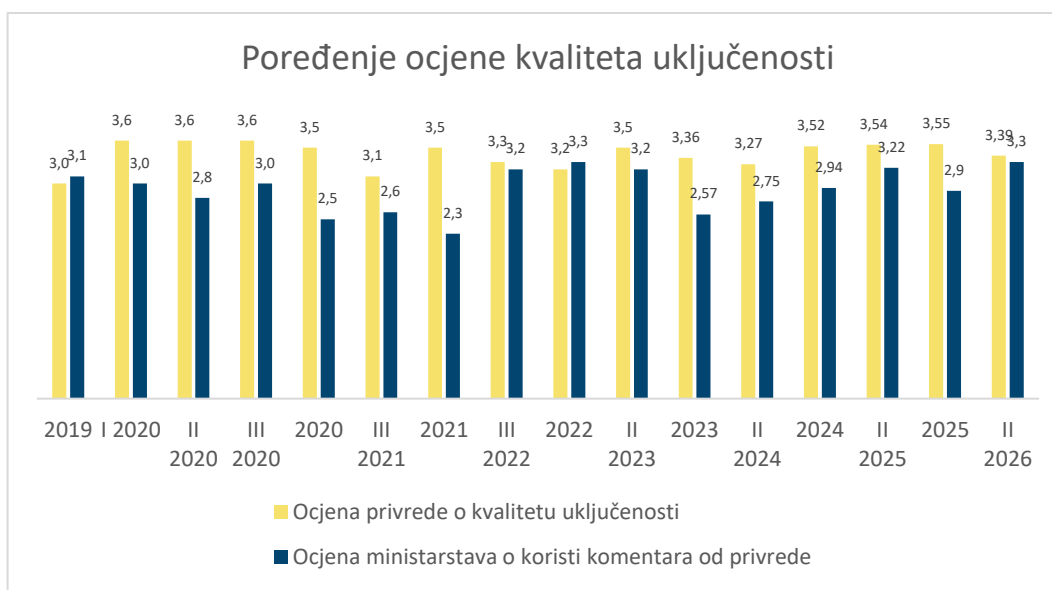
Ovakvi nalazi ukazuju na potrebu unapređenja procesa konsultacija kroz ranije uključivanje privrede i jasnije obrazlaganje razloga neprihvatanja komentara kako bi se povećala transparentnost i kvalitet saradnje. Istovremeno, rezultati pokazuju da pozitivna ocjena korisnosti uključivanja privrede ne znači nužno i visok stepen prihvatanja dostavljenih komentara. Takav odnos ukazuje da ministarstva prepoznaju vrijednost konsultacija sa privredom, ali da još uvijek postoji prostor za unapređenje transparentnosti procesa odlučivanja o dostavljenim prijedlozima, posebno kroz detaljnije obrazlaganje razloga za njihovo prihvatanje ili odbijanje

Na sljedećim graficima prikazane su prosječne ocjene usvajanja komentara, uključenosti u proces izrade zakona i ocjena korisnosti komentara od strane ministarstava i privrede.

Grafik 1. Ocjene privrede i ministarstava o usvajanju komentara



Grafik 2. Ocjena privrede i ministarstava o kvalitetu uključenosti



Posmatrajući dugoročnu dinamiku, ocjene privrede o stepenu usvajanja komentara koje dostavlja institucijama zadržavaju se u intervalu od 1,3 do 2,5, što ukazuje na kontinuirano nisku percepciju o efektima konsultacija. U prvom polugodištu 2026. godine, **ocjena privrednih udruženja iznosi 2,07, što je blago niže u odnosu na 2025. godinu (2,11)** i u skladu je sa dugogodišnjim prosjekom, bez značajnijeg odstupanja od ranije zabilježenog trenda.

Ministarstva u prvom polugodištu 2026. godine procjenjuju stepen usvajanja komentara nešto niže nego u 2025. godini – **ocjena iznosi 2,06, u odnosu na 2,35 zabilježenih za cijelu 2025. godinu.** Kretanje je u skladu sa dugoročnim trendom u kojem ministarstva i privreda daju slične, umjereno niske ocjene stepena usvajanja komentara.

Kvalitet uključenosti:

Kada je riječ o kvalitetu uključenosti, privreda je kroz posmatrani period davala relativno stabilne i pozitivne ocjene, najčešće u rasponu 3,0 - 3,6, sa maksimumom od 3,55 zabilježenim u 2025. godini. Za prvo polugodište 2026. Godine, privredna udruženja su ovog puta najvećim dijelom odgovarala opisno (da/ne/djelimično), zbog čega su njihovi odgovori naknadno preneseni na istu skalu od 1 do 4 kako bi rezultat ostao uporediv sa ranijim periodima. Na taj način dobijena je ocjena od 3,39, koja je uključena na Grafiku 2 kao nastavak dosadašnjeg niza. Ocjena je u skladu sa pozitivnim nalazima iz ranijih perioda i potvrđuje da privredna udruženja, kada su uključena, u najvećem broju slučajeva svoje učešće ocjenjuju kao adekvatno.

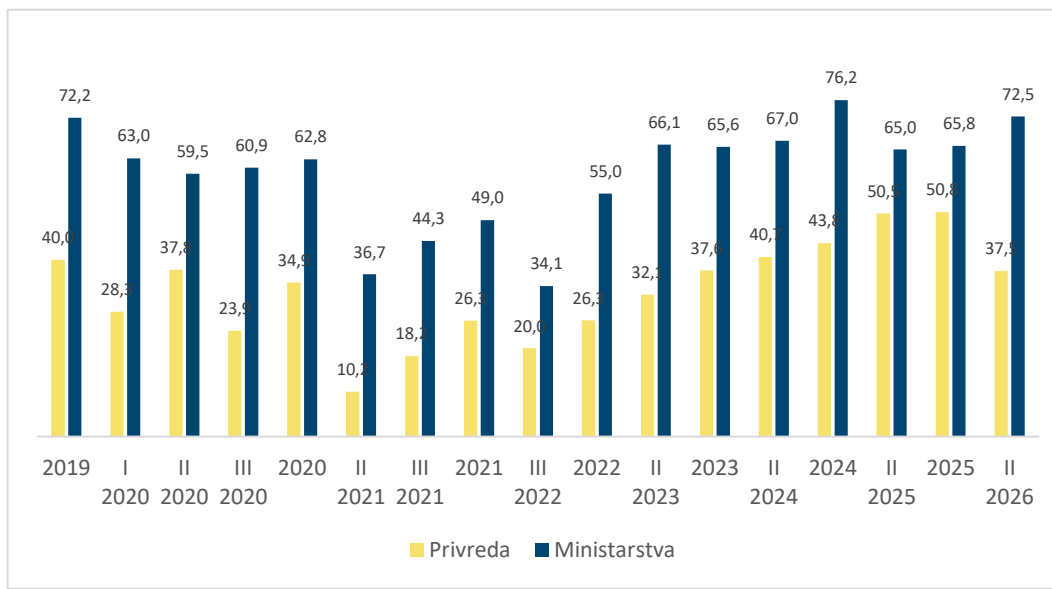
Paralelno s tim, ministarstva su u prvom polugodištu 2026. godine ocijenila korisnost komentara privrede sa 3,30, što predstavlja poboljšanje u odnosu na 2,90 zabilježenih za cijelu 2025. godinu i približava se najvišim vrijednostima u posmatranom periodu (3,22 – II kvartal 2025). Ovo ukazuje da ministarstva, uprkos nešto nižoj ocjeni stepena usvajanja komentara, i dalje prepoznaju vrijednost uključivanja privrede u proces izrade propisa.

POREĐENJA ODGOVORA PRIVREDNIH UDRUŽENJA I MINISTARSTAVA I POREĐENJE SA PRETHODNIM IZVJEŠTAJIMA

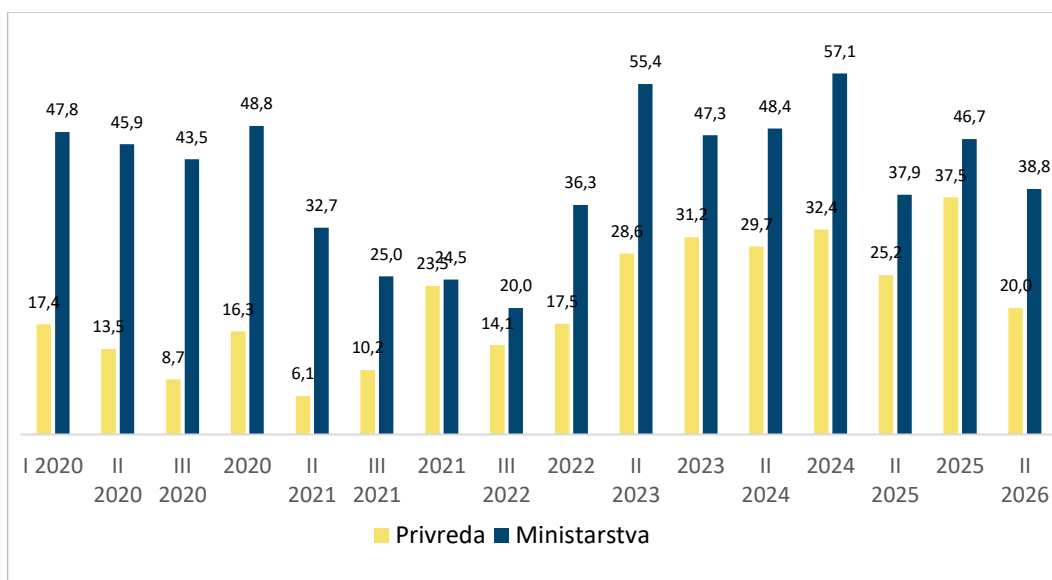
Ukoliko se porede odgovori privrednih udruženja i ministarstava, dolazi se do razlike u procentu uključenosti privrede. Kako je ranije pomenuto, odgovori privrednih udruženja odnose se isključivo na uključenost privrednih udruženja koja su članovi Savjeta za konkurentnost, dok kada ministarstva odgovaraju na pitanja o uključenosti privrede, pod privredom su smatrali i druga udruženja ili privredne subjekte.

Grafici u nastavku prikazuju procentualnu uključenost privrede u proces izrade zakona u odnosu na ukupan broj zakona koji su bili predmet istraživanja u svakom od posmatranih perioda i daju preglede odgovora privrede i ministarstava za svih 16 do sada sprovedenih istraživanja, uključujući i nalaze za prvo polugodište 2026. godine (oznaka „II 2026“ u grafikonima).

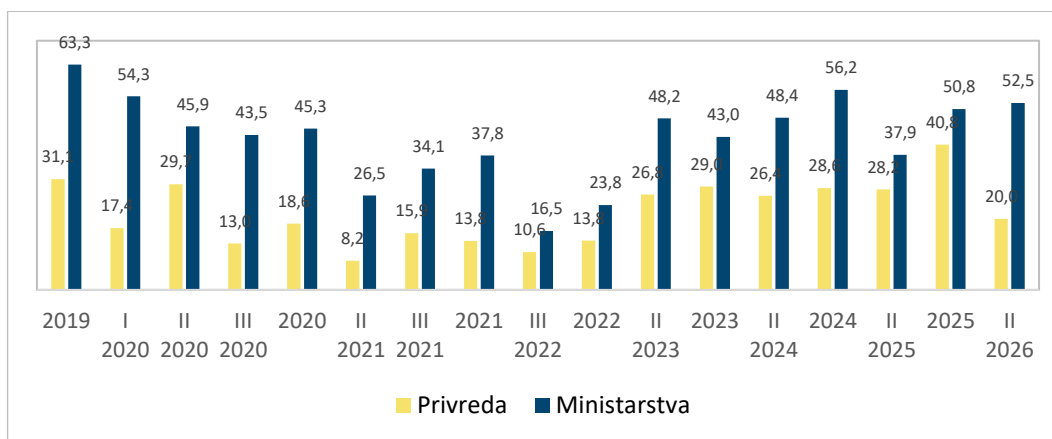
Grafik 3. Ukupna uključenost – poređenje (%)



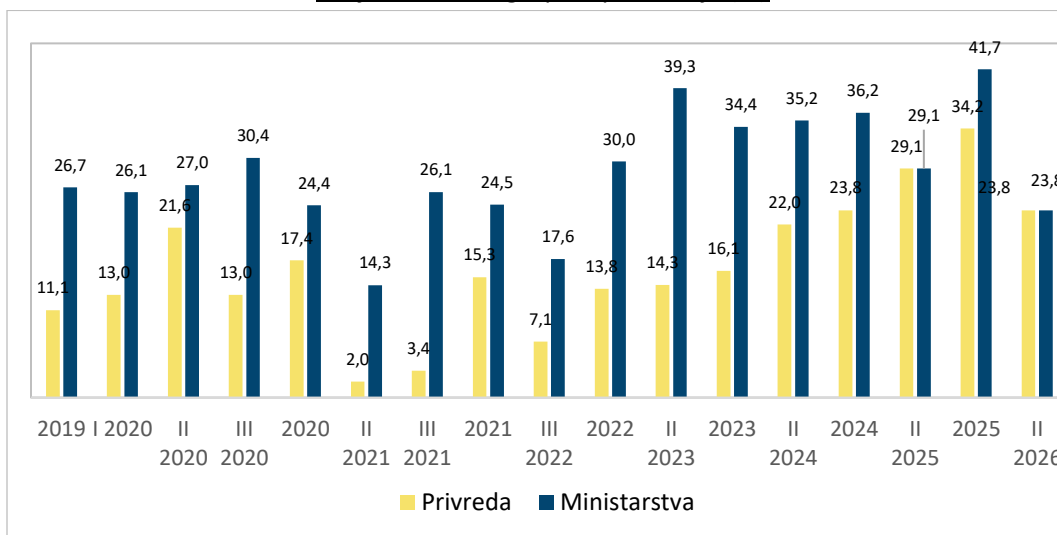
Grafik 4. Početne konsultacije – poređenje (%)



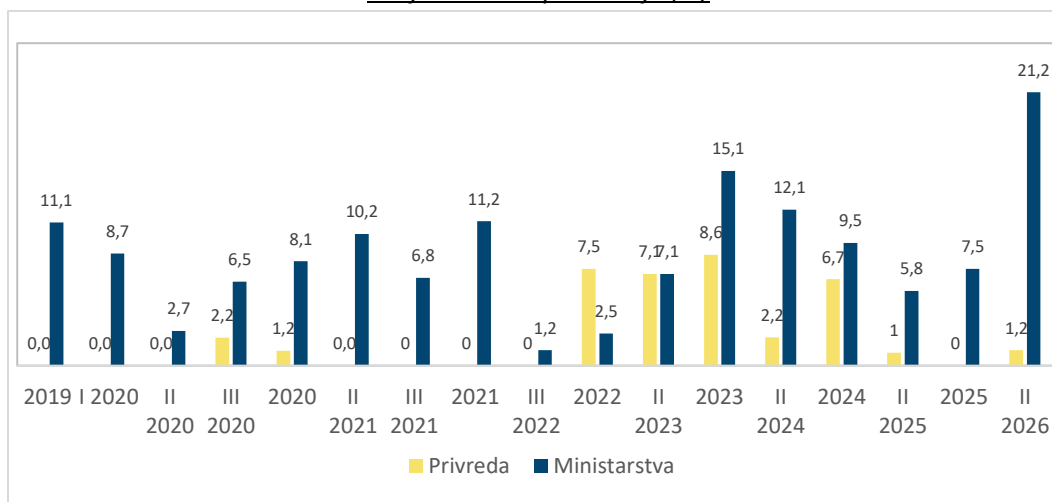
Grafik 5. Javna rasprava – poređenje (%)



Grafik 6. Radne grupe – poređenje (%)



Grafik 7. RIA – poređenje (%)



Posmatrano iz ugla privrednih udruženja, u prvom polugodištu 2026. godine ukupna uključenost iznosi 37,5%, što je značajno niže u odnosu na 50,8% zabilježenih u Godišnjem izvještaju za 2025. godinu. Isti obrazac primjetan je i po pojedinim fazama procesa: učešće u početnim konsultacijama iznosi 20,0% (u odnosu na 37,5% u 2025. godini), učešće u javnim raspravama 20,0% (u odnosu na 40,8%), a učešće u radu radnih grupa 23,8% (u odnosu na 34,2%). Jedini izuzetak predstavlja uključenost u izradu RIA obrazaca, koja i dalje ostaje minimalna, ali bilježi blagi pomak sa 0% na 1,2%. Ove razlike djelimično se mogu objasniti činjenicom da izvještaj obuhvata samo prvih šest mjeseci godine, tokom kojih je veći broj zakona još uvijek u ranijim fazama izrade (rad na Nacrtu), dok se javne rasprave, radne grupe i finalizacija komentara u većoj mjeri koncentrišu u drugom dijelu godine – zbog čega direktno poređenje sa punogodišnjim rezultatima treba tumačiti sa oprezom. Iako poređenje nije u potpunosti metodološki uporedivo zbog različitog vremenskog obuhvata izvještavanja, ono ipak pruža korisne indikacije o pravcu kretanja ključnih pokazatelja i oblastima u kojima je potrebno dodatno unapređenje konsultativnog procesa.

Sa stanovišta ministarstava, slika je mješovita. Ukupna uključenost privrede u prvom polugodištu 2026. godine, nakon preciziranja uzorka, viša je nego u 2025. godini i iznosi 72,5% (u odnosu na 65,8% u 2025. godini), a učešće u javnim raspravama takođe je više i iznosi 52,5% (u odnosu na 50,8%). Po pojedinim drugim fazama procesa i dalje je vidljiv pad u odnosu na 2025. godinu: učešće u početnim konsultacijama iznosi 38,8% (u odnosu na 46,7%), a učešće u radu radnih grupa 23,8% (u odnosu na 41,7%). Rast ukupne uključenosti i učešća u javnim raspravama djelimično proizlazi iz preciziranja uzorka, budući da su iz analize isključeni zakoni bez direktne ili indirektno relevantnosti za poslovni ambijent, čime je povećan udio zakona kod kojih je uključenost privrede bila objektivno očekivana. Izuzetak predstavlja učešće u izradi RIA obrazaca, koje je, za razliku od ostalih pokazatelja, poraslo sa 7,5% u 2025. godini na 21,2% u prvom polugodištu 2026. godine, što je pozitivan signal u pogledu ranog uključivanja privrede u analizu efekata propisa. Kao i u slučaju odgovora privrednih udruženja, dio preostale razlike u odnosu na 2025. godinu vjerovatno je posljedica toga što izvještaj obuhvata samo polovinu godine, tokom koje veći broj zakona još nije dostigao faze u kojima se konsultacije najintenzivnije sprovode.

PREGLED UKLJUČENOSTI PRIVREDE U IZRADU ZAKONA PO POGLAVLJIMA IZ PROCESA EU INTEGRACIJA

U nastavku je prikazan pregled uključenosti privrede u proces izrade zakona po pregovaračkim poglavljima Evropske unije, na osnovu podataka koje su dostavila nadležna ministarstva. Analiza po pregovaračkim poglavljima omogućava sagledavanje u kojim oblastima evropskih integracija je saradnja sa privatnim sektorom bila najizraženija, odnosno gdje postoji prostor za njeno dalje unapređenje.

Rezultate prikazane u tabeli potrebno je tumačiti sa određenim oprezom, imajući u vidu da je broj analiziranih zakona po pojedinim poglavljima relativno mali, zbog čega i mali broj dodatnih ili izostavljenih zakona može značajno uticati na procenat uključenosti. Dodatno, za 16 od ukupno 77 analiziranih zakona ministarstva nijesu navela pripadajuće pregovaračko poglavlje, dok za jedan zakon dostavljena oznaka nije bilo moguće jednoznačno klasifikovati, pa isti nijesu uključeni u ovu analizu.

Tabela 5. Uključenost privrede u izradu zakona, po poglavlju EU integracija

Broj poglavlja	Poglavlje EU integracija	Broj zakona u čijoj izradi je privreda bila uključena	Ukupan broj zakona po poglavlju	% u odnosu na ukupan broj zakona po poglavlju
1	Sloboda kretanja roba	2	6	33,3%
2	Sloboda kretanja radnika	2	4	50,0%
3	Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga	2	2	100,0%
4	Sloboda kretanja kapitala	1	1	100,0%
5	Javne nabavke	1	1	100,0%
6	Privredno pravo	0	1	0,0%
8	Konkurencija	2	2	100,0%
9	Finansijske usluge	15	15	100,0%
10	Informatičko društvo i mediji	1	1	100,0%
11	Poljoprivreda i ruralni razvoj	1	1	100,0%
12	Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika	1	2	50,0%
14	Saobraćajna politika	0	1	0,0%
16	Porezi	7	7	100,0%
19	Socijalna politika i zapošljavanje	4	6	66,7%
20	Preduzetništvo i industrijska politika	1	1	100,0%
23	Pravosuđe i temeljna prava	0	4	0,0%
24	Pravda, sloboda i bezbjednost	1	2	50,0%
26	Obrazovanje i kultura	2	3	66,7%
27	Životna sredina	3	4	75,0%
28	Zaštita potrošača i zdravlja	2	3	66,7%

Podaci pokazuju da je uključenost privrede zabilježena u većini pregovaračkih poglavlja obuhvaćenih analizom, pri čemu su razlike između poglavlja prvenstveno posljedica različitog broja zakona planiranih za razmatranje u izvještajnom periodu. Zbog toga prikazane procenete ne treba posmatrati kao rangiranje uspješnosti pojedinih oblasti, već kao indikativan pregled zastupljenosti konsultacija sa privredom u procesu pripreme zakona koji doprinose ispunjavanju obaveza iz procesa pristupanja Evropskoj uniji.

ZAKLJUČCI I PREPORUKE

Uzimajući u obzir cilj Izvještaja, koji je usmjeren na unapređenje javno-privatnog dijaloga i povećanje transparentnosti u procesu izrade propisa, kao i obaveze koje proizilaze iz Reformske agende Crne Gore 2024–2027 i Akcionog plana za eliminisanje biznis barijera, sumiraju se najvažniji zaključci i preporuke:

- Rezultati ovog izvještaja zasnivaju na **analizi 80 od ukupno 110 zakona** planiranih za usvajanje u 2026. godini. Isključeni su oni zakoni čija izrada nije započeta, kao i oni koji nijesu povezani sa poslovnim ambijentom.
- Upitnik je upućen svim nadležnim ministarstvima, a odgovore je dostavilo 16 od ukupno 18 ministarstava obuhvaćenih analizom, **što predstavlja odziv od 88,9%**. Od privrednih udruženja – članova Savjeta za konkurentnost – odgovore su dostavila četiri udruženja.
- **Na osnovu odgovora ministarstava, privreda je u prvom polugodištu 2026. godine bila uključena u izradu 72,5% zakona (58 od 80), dok su privredna udruženja – posmatrana kao posebna kategorija – bila uključena u 41,25% zakona (33 od 80).** U odnosu na Godišnji izvještaj za 2025. godinu (65,8%),

ukupna uključenost je, sada viša, dok je po pojedinim fazama i dalje vidljiv pad u odnosu na 2025. godinu: pad je najizraženiji u fazi rada radnih grupa (sa 41,7% na 23,8%) i početnih konsultacija (sa 46,7% na 38,8%), dok je uključenost u izradu RIA obrazaca porasla sa 7,5% na 21,2%.

- **Na osnovu odgovora privrednih udruženja, stepen uključenosti privrede u proces izrade zakona u prvom polugodištu 2026. godine iznosi 37,5% (30 od 80 zakona),** što je niže u odnosu na 50,8% zabilježenih u Godišnjem izvještaju za 2025. godinu. Pad je evidentan u svim fazama procesa – učešće u javnim raspravama iznosi 20,0% (u odnosu na 40,8%), učešće u radu radnih grupa 23,8% (u odnosu na 34,2%), a učešće u fazi početnih konsultacija 20,0% (u odnosu na 37,5%). Uključenost u izradu RIA obrazaca ostaje minimalna (1,2%), uz blagi pomak u odnosu na 0% u 2025. godini. Dio ovog pada vjerovatno se može objasniti time što izvještaj obuhvata samo prvih šest mjeseci godine, u kojima je veći broj zakona još uvijek u ranoj fazi izrade (rad na Nacrtu), dok se javne rasprave i radne grupe najintenzivnije sprovode u kasnijim fazama procesa.
- Rezultati Izvještaja za prvo polugodište 2026. godine ukazuju na pad obima uključenosti privrede po pojedinim fazama procesa u odnosu na pun izvještajni ciklus 2025. godine, i to prema ocjeni i ministarstava i privrednih udruženja.
- Analiza kvaliteta uključenosti pokazuje da, uprkos nižem obimu uključenosti u pojedinim fazama procesa u prvom polugodištu 2026. godine, kvalitet konsultacija u pojedinim segmentima ostaje stabilan ili se čak blago poboljšava. Ministarstva ocjenjuju korisnost uključenja privrede sa 3,30 (u odnosu na 2,90 u 2025. godini), dok ocjena stepena usvajanja komentara ostaje slična dugogodišnjem prosjeku (2,06 kod ministarstava, 2,07 kod privrednih udruženja). Ovakav nalaz ukazuje da manji obim uključenosti ne prati nužno i pad njegovog kvaliteta, ali potvrđuje da je i dalje potrebno unaprijediti povratnu komunikaciju i jasnije obrazlaganje razloga neprihvatanja komentara privrede.
- Uz uvažavanje strateških obaveza u okviru Akcionog plana za eliminisanje biznis barijera i Reformske agende 2024–2027, potrebno je dodatno ojačati mehanizme uključivanja privatnog sektora u sve faze zakonodavnog procesa u drugoj polovini 2026. godine, a posebno: (i) u rane faze konsultacija, gdje se kreiraju osnovni koncepti propisa i gdje i dalje postoji prostor za unapređenje učešća privrede; (ii) u radne grupe, u kojima se oblikuju ključna normativna rješenja i gdje je potrebno podstaći aktivnije uključivanje predstavnika poslovne zajednice; i (iii) u proces izrade RIA obrazaca, gdje je, uprkos većoj zastupljenosti prema odgovorima ministarstava, uključenost privrede i dalje veoma ograničena.
- Sekretarijat Savjeta za konkurentnost će i u narednom periodu nastaviti da prati nivo uključenosti privrede u izradu propisa i da dva puta godišnje priprema izvještaje u skladu sa Planom rada Savjeta, kako bi se kontinuirano pratili trendovi u uključivanju privrede u proces pripreme propisa i identifikovale oblasti u kojima su potrebna dodatna unapređenja konsultativnog procesa.

Nalazi ovog izvještaja predstavljaju osnov za dalje unapređenje regulatornog procesa i konsultativnih mehanizama između javne uprave i poslovne zajednice, posebno u kontekstu sprovođenja Reformske agende i obaveza koje Crna Gora preuzima u procesu pristupanja Evropskoj uniji.

ANEKS 1. KOMENTARI MINISTARSTAVA

Tabela 6. Komentari ministarstava

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore	Ministarstvo pravde	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore upućen je Evropskoj komisiji 18. juna 2025. na mišljenje.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije	Ministarstvo pravde	Vlada Crne Gore utvrdila je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije 26.06.2026.
Predlog zakona o zaštiti zviždača	Ministarstvo pravde	Predlog zakona o zaštiti zviždača je u postupku usklađivanja sa Evropskom komisijom radi usklađivanja sa EU standardima.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela	Ministarstvo pravde	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela upućen je Evropskoj komisiji na mišljenje radi usklađivanja sa Direktivom o ekološkom kriminalu.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku	Ministarstvo pravde	konsultacije: Privreda je bila informisana; javna rasprava: Privatni sektor se nije odazvao pozivu na javnu raspravu; radna grupa: Privreda je bila informisana ali nisu iskazali interesovanje; RIA: Privreda je bila informisana ali nisu iskazali interesovanje; Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku dobio je mišljenje Evropske komisije.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju	Ministarstvo pravde	konsultacije: Privreda je bila informisana; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju dostavlje na objavljivanje
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od nasilja u porodici	Ministarstvo pravde	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od nasilja u porodici je u postupku usklađivanja sa Evropskom komisijom radi usklađivanja sa EU standardima.
Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakonika	Ministarstvo pravde	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku je u postupku usklađivanja sa

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
o krivičnom postupku		Evropskom komisijom radi usklađivanja sa EU standardima.
Predlog Zakona o unutrašnjim poslovima	Ministarstvo unutrašnjih poslova	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; javna rasprava: Nije poslat javni poziv na javnu raspravu; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; Zakon je usvojen po hitnom postupku
Predlog Zakona o zaštiti podataka o ličnosti	Ministarstvo unutrašnjih poslova	javna rasprava: Privatni sektor se nije odazvao pozivu na javnu raspravu
Predlog zakona o identifikacionom broju	Ministarstvo unutrašnjih poslova	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; radna grupa: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede
Predlog zakona o oružju i municiji	Ministarstvo unutrašnjih poslova	konsultacije: Privreda je bila informisana; radna grupa: Privreda je bila informisana; RIA: Privreda je bila informisana
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim registrima	Ministarstvo unutrašnjih poslova	radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; RIA: Nije radjen RIA obrazac za ovaj zakon; Izmjene su rađene samo u dijelu upodobljavanja sa drugim propisima
Predlog zakona o nevladinim organizacijama	Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama	konsultacije: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; javna rasprava: Javna rasprava nije obavezna za ovu vrstu zakona; radna grupa: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede
Predlog Zakona o sprovođenju Regulative (EU) 2022/1925 o pravednim tržištima sa mogućnošću neograničenog tržišnog takmičenja u digitalnom sektoru i o izmjeni direktiva (EU) 2019/1937 i (EU) 2020/1828 (Akt o digitalnim tržištima)	Ministarstvo ekonomskog razvoja	radna grupa: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; Radna grupa za pripremu ovog akta je formirana Rješenjem Ministarstva kulture i medija koja je paralelno radila na prenošenju DMA (R2022/1925), DSA (R2022/2065) i EMFA. Riječ je o sprovedbenom zakonu za čije je sprovođenje direktno nadležna EK, dok se na nacionalnom nivou uređuje institucionalni okvir za saradnju sa EK u sprovođenju Regulative koja se neposredno primjenjuje. Zakon stupa na snagu danom pristupanja

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
Predlog zakona o referentnim vrijednostima	Ministarstvo finansija	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; Imajući u vidu oblast koja se uređuje zakonskim rješenjem, regulator je pripremio Nacrt zakona, bez organizovanja radne grupe, nakon čega je Nacrt bio na javnoj raspravi, gdje su privreda i sve ostale zainteresovane strane imale mogućnost da daju svoje sugestije i komentare.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dobrovoljnim penzionim fondovima	Ministarstvo finansija	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; Imajući u vidu oblast koja se uređuje zakonskim rješenjem, regulator je pripremio Nacrt zakona, bez organizovanja radne grupe, nakon čega je Nacrt bio na javnoj raspravi, gdje su privreda i sve ostale zainteresovane strane imale mogućnost da daju svoje sugestije i komentare.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o alternativnim investicionim fondovima	Ministarstvo finansija	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; Imajući u vidu oblast koja se uređuje zakonskim rješenjem, regulator je pripremio Nacrt zakona, bez organizovanja radne grupe, nakon čega je Nacrt bio na javnoj raspravi, gdje su privreda i sve ostale zainteresovane strane imale mogućnost da daju svoje sugestije i komentare.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otvorenim investicionim fondovima sa javnom ponudom	Ministarstvo finansija	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; Imajući u vidu oblast koja se uređuje zakonskim rješenjem, regulator je pripremio Nacrt zakona, bez organizovanja radne grupe, nakon čega je Nacrt bio na javnoj raspravi, gdje su privreda i sve ostale zainteresovane strane imale mogućnost da daju svoje sugestije i komentare.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izdavanju pokrivenih obveznica i nadzoru pokrivenih obveznica	Ministarstvo finansija	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; Imajući u vidu oblast koja se uređuje zakonskim rješenjem, regulator je pripremio Nacrt zakona, bez organizovanja radne grupe, nakon čega je Nacrt bio na javnoj raspravi, gdje su privreda i sve ostale zainteresovane strane imale mogućnost da daju svoje sugestije i komentare.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o	Ministarstvo finansija	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; Imajući u vidu oblast koja se uređuje

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
sanaciji investicionih društava		zakonskim rješenjem, regulator je pripremio Nacrt zakona, bez organizovanja radne grupe, nakon čega je Nacrt bio na javnoj raspravi, gdje su privreda i sve ostale zainteresovane strane imale mogućnost da daju svoje sugestije i komentare.
Predlog zakona o zelenim i održivim obveznicama	Ministarstvo finansija	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; Imajući u vidu oblast koja se uređuje zakonskim rješenjem, regulator je pripremio Nacrt zakona, bez organizovanja radne grupe, nakon čega je Nacrt bio na javnoj raspravi, gdje su privreda i sve ostale zainteresovane strane imale mogućnost da daju svoje sugestije i komentare.
Predlog zakona o sanaciji centralnih drugih ugovornih strana	Ministarstvo finansija	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; Imajući u vidu oblast koja se uređuje zakonskim rješenjem, regulator je pripremio Nacrt zakona, bez organizovanja radne grupe, nakon čega je Nacrt bio na javnoj raspravi, gdje su privreda i sve ostale zainteresovane strane imale mogućnost da daju svoje sugestije i komentare.
Predlog zakona o tržištu kapitala	Ministarstvo finansija	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; Imajući u vidu oblast koja se uređuje zakonskim rješenjem, regulator je pripremio Nacrt zakona, bez organizovanja radne grupe, nakon čega je Nacrt bio na javnoj raspravi, gdje su privreda i sve ostale zainteresovane strane imale mogućnost da daju svoje sugestije i komentare.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama	Ministarstvo finansija	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; Imajući u vidu oblast koja se uređuje zakonskim rješenjem, regulator je pripremio Nacrt zakona, bez organizovanja radne grupe, nakon čega je Nacrt bio na javnoj raspravi, gdje su privreda i sve ostale zainteresovane strane imale mogućnost da daju svoje sugestije i komentare.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji kreditnih institucija	Ministarstvo finansija	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; Imajući u vidu oblast koja se uređuje zakonskim rješenjem, regulator je pripremio Nacrt zakona, bez organizovanja radne grupe, nakon čega je Nacrt bio na javnoj raspravi, gdje su privreda i sve

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
		ostale zainteresovane strane imale mogućnost da daju svoje sugestije i komentare.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uporedivosti naknada povezanih sa računom za plaćanje potrošača, prebacivanju računa za plaćanje potrošača i računu za plaćanje sa osnovnim uslugama	Ministarstvo finansija	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; Imajući u vidu oblast koja se uređuje zakonskim rješenjem, regulator je pripremio Nacrt zakona, bez organizovanja radne grupe, nakon čega je Nacrt bio na javnoj raspravi, gdje su privreda i sve ostale zainteresovane strane imale mogućnost da daju svoje sugestije i komentare.
Predlog zakona o digitalnoj operativnoj otpornosti finansijskog sektora	Ministarstvo finansija	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; Imajući u vidu oblast koja se uređuje zakonskim rješenjem, regulator je pripremio Nacrt zakona, bez organizovanja radne grupe, nakon čega je Nacrt bio na javnoj raspravi, gdje su privreda i sve ostale zainteresovane strane imale mogućnost da daju svoje sugestije i komentare.
Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o finansijskim konglomeratima	Ministarstvo finansija	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; Imajući u vidu oblast koja se uređuje zakonskim rješenjem, regulator je pripremio Nacrt zakona, bez organizovanja radne grupe, nakon čega je Nacrt bio na javnoj raspravi, gdje su privreda i sve ostale zainteresovane strane imale mogućnost da daju svoje sugestije i komentare.
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o finansijskom obezbjeđenju	Ministarstvo finansija	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; Imajući u vidu oblast koja se uređuje zakonskim rješenjem, regulator je pripremio Nacrt zakona, bez organizovanja radne grupe, nakon čega je Nacrt bio na javnoj raspravi, gdje su privreda i sve ostale zainteresovane strane imale mogućnost da daju svoje sugestije i komentare.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platnom prometu	Ministarstvo finansija	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; Imajući u vidu oblast koja se uređuje zakonskim rješenjem, regulator je pripremio Nacrt zakona, bez organizovanja radne grupe, nakon čega

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
		je Nacrt bio na javnoj raspravi, gdje su privreda i sve ostale zainteresovane strane imale mogućnost da daju svoje sugestije i komentare.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima	Ministarstvo finansija	Izrada Nacrta zakona je u početnoj fazi
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji	Ministarstvo finansija	konsultacije: ali nisu iskazali interesovanje; javna rasprava: Privatni sektor se nije odazvao pozivu na javnu raspravu; radna grupa: ali nisu iskazali interesovanje; RIA: ali nisu iskazali interesovanje
Predlog Zakona o akcizama	Ministarstvo finansija	RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; Nacrt zakona je bio predmet javne rasprave do 1. juna 2026. godine
Predlog Zakona o posebnom porezu na motorna vozila	Ministarstvo finansija	javna rasprava: Privatni sektor se nije odazvao pozivu na javnu raspravu; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; Nacrt zakona je bio predmet javne rasprave do 1. juna 2026. godine
Predlog Zakona o porezu na dodatu vrijednost	Ministarstvo finansija	RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; Nacrt zakona je bio predmet javne rasprave do 1. juna 2026. godine
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica	Ministarstvo finansija	konsultacije: Privreda je bila informisana; javna rasprava: Privatni sektor se nije odazvao pozivu na javnu raspravu; radna grupa: Privreda je bila informisana; RIA: Privreda je bila informisana; Nacrt zakona je bio na javnoj raspravi do 12.05.2026. godine
Predlog zakona o mehanizmima za rješavanje poreskih sporova u Uniji	Ministarstvo finansija	konsultacije: Privreda je bila informisana; javna rasprava: Privatni sektor se nije odazvao pozivu na javnu raspravu; radna grupa: Privreda je bila informisana; RIA: Privreda je bila informisana; Nacrt zakona je bio na javnoj raspravi do 09.05.2026. godine
Predlog zakona o nacionalnoj jednošalterskoj okolini za carinu	Ministarstvo finansija	Predlog Zakona je u fazi Nacrta i objavljen je poziv za javnu. Predviđen je Programom rada Vlade.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji	Ministarstvo finansija	Predlog Zakona je u fazi Nacrta i objavljen je poziv za javnu. Predviđen je Programom rada Vlade.

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
privrednih i drugih subjekata		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama	Ministarstvo finansija	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; Usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama planirano je za II kvartal 2026. Za izradu Zakona nije osnovana Radna grupa. Nacrt je prošao javnu raspravu u trajanju od 26 dana (od 28. januara do 24. februara 2026. godine), Izvještaj sa javne rasprave je objavljen na linku: https://www.gov.me/clanak/izvjestaj-o-sprovedenoj-javnoj-raspravi-zakon-o-izmjenama-i-dopunama-zakona-o-javnim-nabavkama
Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o standardizaciji	Ministarstvo ekonomskog razvoja	konsultacije: ali nisu iskazali interesovanje; javna rasprava: Privatni sektor se nije odazvao pozivu na javnu raspravu; radna grupa: ali nisu iskazali interesovanje; RIA: ali nisu iskazali interesovanje
Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije	Ministarstvo ekonomskog razvoja	javna rasprava: Privatni sektor se nije odazvao pozivu na javnu raspravu; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; Usljed obima izmjena, Skupština CG je zahtijevala donošenje ovog zakona koa jedinstvenog teksta pa je donesen Zakon o zaštiti konkurencije (Sl. List CG br. 46/26)
Predlog zakona postupcima za naknadu štete zbog povrede pravila konkurencije na tržištu	Ministarstvo ekonomskog razvoja	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; javna rasprava: Privatni sektor se nije odazvao pozivu na javnu raspravu; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti	Ministarstvo ekonomskog razvoja	konsultacije: ali nisu iskazali interesovanje; javna rasprava: Privatni sektor se nije odazvao pozivu na javnu raspravu; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; RIA: ali nisu iskazali interesovanje
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o	Ministarstvo ekonomskog razvoja	konsultacije: ali nisu iskazali interesovanje; javna rasprava: Privatni sektor se nije odazvao pozivu na javnu raspravu; radna grupa: Nismo organizovali

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
nadzoru proizvoda na tržištu		Radnu grupu za ovaj propis; RIA: ali nisu iskazali interesovanje
Predlog Zakona o izmjenama zakona o nedozvoljenom oglašavanju	Ministarstvo ekonomskog razvoja	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; javna rasprava: Privatni sektor se nije odazvao pozivu na javnu raspravu; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; Riječ je o zakonu koji sadrži samo manje nomotehničke i jezičke korekcije uočene tokom naknadnog skrininga od strane EK. S obzirom na neznatne izmjene koje su suštinski tehničkog karaktera, nijesu sprovedene dodatne konsultacije sa privredom, izuzev organizovanja javne rasprave u trajanju od 20 dana https://www.gov.me/clanak/izvjestaj-o-sprovedenoj-javnoj-raspravi-nacrt-zakona-o-izmjenama-zakona-o-nedozvoljenom-oglasavanju
Predlog zakona o turizmu i ugostiteljstvu	Ministarstvo turizma	radna grupa: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; Većina odgovora se odnosi na 2025. g.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama	Ministarstvo turizma	radna grupa: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; U toku je izrada Nacrta zakona, iz kojeg razloga su neka polja ostala neispunjena.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi	Ministarstvo turizma	radna grupa: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; U toku je izrada Nacrta zakona, iz kojeg razloga su neka polja ostala neispunjena.
Predlog zakona o prometu drveta i proizvoda od drveta	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Izrada zakona nije započeta jer nije registrovano državno preduzeće za gazdovanje šumama koje je jedan od ključnih nosilaca nadležnosti u prometu drveta i proizvoda od drveta
Predlog zakona o nepoštenim trgovačkim praksama u sektoru poljoprivrede	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	konsultacije: Privreda je bila informisana; javna rasprava: Privatni sektor se nije odazvao pozivu na javnu raspravu; RIA: Nije radjen RIA obrazac za ovaj zakon; Formirana je Radna grupa, poslat poziv Privrednoj komori, poslat je poziv NVO, niko se nije odazvao. Radna grupa je imala sastanke.
Predlog zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	konsultacije: Privreda je bila informisana ali nisu iskazali interesovanje; javna rasprava: Privatni sektor se nije odazvao pozivu na javnu raspravu; radna grupa: Privreda je bila informisana ali nisu iskazali interesovanje; RIA: Privreda je bila informisana ali

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
		nisu iskazali interesovanje; Nije bilo komentara i sugestija tokom javne rasprave od strane privatnog sektora.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; javna rasprava: Nije poslat javni poziv na javnu raspravu; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede
Predlog zakona o komunalnim djelatnostima	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede
Predlog zakona o vodnim uslugama	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; javna rasprava: Nije poslat javni poziv na javnu raspravu; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nacionalnim parkovima	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; javna rasprava: Nije poslat javni poziv na javnu raspravu; RIA: Nije radjen RIA obrazac za ovaj zakon
Predlog zakona o zaštiti prirode	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; radna grupa: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o hidrometeorološkim poslovima	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	konsultacije: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; javna rasprava: Nije poslat javni poziv na javnu raspravu; radna grupa: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o hidrografskoj djelatnosti	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	konsultacije: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; javna rasprava: Nije poslat javni poziv na javnu raspravu; radna grupa: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
Predlog zakona o seizmološkim poslovima	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	konsultacije: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; javna rasprava: Nije poslat javni poziv na javnu raspravu; radna grupa: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede
Predlog zakona o homologaciji vozila, sistema, sastavnih dijelova vozila i posebnih tehničkih jedinica	Ministarstvo saobraćaja	radna grupa: Privreda je bila informisana; RIA: Privreda je bila informisana
Predlog zakona o unutrašnjoj plovidbi	Ministarstvo pomorstva	Nacrt zakona u unutrašnjoj plovidbi je u početnoj fazi izrade. U periodu određenom za konsultovanje zainteresovane javnosti nije bilo inicijativa, predloga, sugestija i komentara u vezi izrade Nacrta zakona o unutrašnjoj plovidbi. Takođe, nakon isteka predviđenog roka za predlaganje predstavnika nevladinih organizacija u radnom tijelu za izradu Nacrta zakona o unutrašnjoj plovidbinije bilo predloženih predstavnika nevladinih organizacija za člana radnog tijela. U narednom periodu planirano je da Nacrt zakona uputimo zajedno sa pratećom dokumentacijom na Javnu raspravu nakon čega ćemo detaljnije moći da odgovorimo na postavljena pitanja.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; javna rasprava: Javna rasprava nije obavezna za ovu vrstu zakona; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima po hitnom postupku transponovana je donijela Delegiranu regulativu komisije (EU) 2024/2769 od 30. maja 2024. kojom se dopunjuje Regulativa (EU) br. 305/2011 Evropskog parlamenta i savjeta utvrđivanjem sistema ocjene i provjere postojanosti svojstava građevinskih proizvoda koji se primjenjuju na bitne karakteristike ekološke održivosti i o izmjeni te regulative u pogledu ocjene i provjere postojanosti svojstava građevinskih proizvoda zasnovanih na pristupu modeliranja.
Predlog Zakona o morskom dobru	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	Tokom javne rasprave će dati komentare

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
Predlog zakona o kulturi	Ministarstvo kulture i medija	Imajući u vidu da je izrada Predloga zakona o kulturi u početnoj fazi, do sada je realizovano samo konsultovanje zainteresovane javnosti, a još uvijek nije došlo do formiranja radne grupe, izrade izvještaja o RIA i organizovanja javne rasprave, tako da nije bilo moguće dati odgovore na sva pitanja.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara	Ministarstvo kulture i medija	konsultacije: Privreda je bila informisana, ali nisu iskazali interesovanje; javna rasprava: Privatni sektor se nije odazvao pozivu na javnu raspravu; radna grupa: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; U postupku izmjena i dopuna Zakona o zaštiti kulturnih dobara koji je u toku vrši se usklađivanje sa Direktivom 2014/60/EU o povratu kulturnih predmeta nezakonito iznesenih s državnog područja države članice što predstavlja obavezu kroz pregovaračko poglavlje 1 Sloboda kretanja roba. Shodno navedenom, pripremljen je tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara, za koji su pribavljena mišljenja Ministarstva finansija i Sekretarijata za zakonodavstvo. Nakon usaglašavanja sa EK, očekuje se i mišljenje Ministarstva evropskih poslova, nakon čega će biti pripremljen materijal za utvrđivanje Predloga zakona od strane Vlade. U okviru aktivnosti koje se realizuju u pregovaračkom poglavlju 29 Carinska unija, vrši se usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa sljedećim pravnim aktima EU: - Regulativom (EU) 2019/880 Evropskog parlamenta i Savjeta o unosu i uvozu kulturnih dobara; - Implementacionom regulativom Komisije (EU) 2021/1079 o utvrđivanju detaljnih pravila za realizaciju određenih odredbi Uredbe (EU) 2019/880 Evropskog parlamenta i Vijeća o unosu i uvozu kulturnih dobara; - Regulativom Savjeta (EZ) br. 116/2009 o izvozu kulturnih dobara; - Implementacionom regulativom Komisije (EU) br. 1081/2012 za potrebe Uredbe Savjeta (EZ) br. 116/2009 o izvozu kulturnih dobara. S tim u vezi, Ministarstvo kulture i medija je pripremio tekst Predloga zakona za sprovođenje Regulative (EZ) br. 116/2009 o izvozu kulturnih dobara i Regulative (EU) 2019/880 o unosu i uvozu kulturnih dobara.

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
		Pribavljeno je mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo, i tekst je upućen EK na mišljenje i eventualno usaglašavanje. Kada se pribavi mišljenje Ministarstva evropskih poslova, Predlog će biti upućen Sekretarijatu za zakonodavstvo i Ministarstvu finansija na mišljenje, nakon čega će biti pripremljen materijal za utvrđivanje Predloga zakona od strane Vlade. Za ove zakone nije sprovedena javna rasprava, niti su uključeni predstavnici privrede, iz razloga hitnosti i obaveza prema EU.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda	Ministarstvo zdravlja	javna rasprava: Nije poslat javni poziv na javnu raspravu; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; RIA: Nije radjen RIA obrazac za ovaj zakon
Predlog zakona o obezbjeđivanju zdravstveno ispravne vode za ljudsku upotrebu	Ministarstvo zdravlja	javna rasprava: Javna rasprava nije obavezna za ovu vrstu zakona; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede
Predlog Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	konsultacije: ali nisu iskazali interesovanje; javna rasprava: Nije poslat javni poziv na javnu raspravu; radna grupa: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije objavilo je dana 09.05.2024. Javni poziv za konsultovanje zainteresovane javnosti u pripremi Nacrta Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti. Na ovaj poziv nije bilo predloga, sugestija, komentara i inicijativa na navedeni zakon od strane privrede.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; javna rasprava: Nije poslat javni poziv na javnu raspravu; radna grupa: Nismo organizovali Radnu grupu za ovaj propis; RIA: Nije radjen RIA obrazac za ovaj zakon
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju profesionalnih	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	konsultacije: Privreda je bila informisana; javna rasprava: Privatni sektor se nije odazvao pozivu na javnu raspravu; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija		
Predlog zakona o socijalnoj ekonomiji	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; U toku su procesi na izradi predmetnog zakona koji slijede nakon javne rasprave o Nacrtu zakona
Predlog Zakona o volontiranju	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	konsultacije: Nismo organizovali konsultacije za ovaj zakon; Izrada Zakona o volontiranju je u fazi izrade nacрта Zakona, tako da neke od odgovora nije bilo moguće dati jer ponuđeni odgovori impliciraju da su određene faze već završene, kao što su javna rasprava, izrada RIA obrasca i sl, što u konkretnom slučaju izrade ovog Zakona znači da još nismo došli do tih aktivnosti.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani zlostavljanja na radu	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	Ovaj propis je u početnoj fazi izrade. Nakon što radna grupa završi rad na Nacrtu, predstavnici privrede će biti uključeni u proces javnih konsultacija.
Predlog Zakona o zaštiti i zdravlju na radu	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	RIA: Privreda je bila informisana
Predlog Zakona o štrajku	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede
Predlog Zakon o utvrđivanju reprezentativnosti sindkata i poslodavačkih udruženja	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede
Predlog zakona o zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	konsultacije: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; javna rasprava: Privatni sektor se nije odazvao pozivu na javnu raspravu; radna grupa: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede
Predlog zakona o izmjenama i	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	konsultacije: Predmetni zakon uređuje oblast zaštite i unapređenja manjinskih prava i sloboda i nema

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
dopunama zakona o manjinskim pravima i slobodama		direktan uticaj na poslovni ambijent, tržište niti konkurentnost privrede.; javna rasprava: Javna rasprava je prvenstveno bila usmjerena na manjinske savjete, nevladine organizacije, stručnu javnost i druge subjekte relevantne za oblast manjinskih prava.; radna grupa: Privredni sektor nije bio uključen u rad Radne grupe jer nije ocijenjeno da postoje direktni efekti na poslovni ambijent.; RIA: Privredni sektor nije bio uključen u izradu RIA obrasca jer nije identifikovan značajan uticaj na privredne subjekte.
Predlog zakona o rodnoj ravnopravnosti	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	konsultacije: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; javna rasprava: Nije poslat javni poziv na javnu raspravu; radna grupa: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede; RIA: Nismo poslali poziv predstavnicima privrede

ANEKS 2. ZAKONI

Tabela 7. Spisak zakona koji su bili predmet analize i inputi institucija i udruženja o uključenosti

Zakon	Nadležno ministarstvo	Odgovor ministarstva o uključenosti	Odgovor ministarstva o uključenosti privrednih udruženja	Odgov or privred nih udruže nja o uključe nosti
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije	Ministarstvo pravde	DA	N/A	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju	Ministarstvo pravde	N/A	DA	NE
Predlog zakona o sudskim vještacima	Ministarstvo pravde	N/A	N/A	NE
Predlog Zakona o zaštiti podataka o ličnosti	Ministarstvo unutrašnjih poslova	NE	NE	DA
Predlog zakona o identifikacionom broju	Ministarstvo unutrašnjih poslova	DA	DA	DA
Predlog zakona o oružju i municiji	Ministarstvo unutrašnjih poslova	DA	NE	NE

Zakon	Nadležno ministarstvo	Odgovor ministarstva o uključenosti	Odgovor ministarstva o uključenosti privrednih udruženja	Odgovor or privrednih udruženja o uključenosti
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim registrima	Ministarstvo unutrašnjih poslova	DA	NE	NE
Predlog Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskim uslugama povjerenja	Ministarstvo javne uprave	N/A	N/A	NE
Predlog zakona o nevladinim organizacijama	Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama	NE	NE	NE
Predlog Zakona o sprovođenju Regulative (EU) 2022/1925 o pravednim tržištima sa mogućnošću neograničenog tržišnog takmičenja u digitalnom sektoru i o izmjeni direktiva (EU) 2019/1937 i (EU) 2020/1828 (Akt o digitalnim tržištima)	Ministarstvo ekonomskog razvoja	DA	NE	NE
Predlog zakona o referentnim vrijednostima	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dobrovoljnim penzionim fondovima	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o alternativnim investicionim fondovima	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otvorenim investicionim fondovima sa javnom ponudom	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izdavanju pokrivenih obveznica i nadzoru pokrivenih obveznica	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji investicionih društava	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE

Zakon	Nadležno ministarstvo	Odgovor ministarstva o uključenosti	Odgovor ministarstva o uključenosti privrednih udruženja	Odgovor or privrednih udruženja o uključenosti
Predlog zakona o zelenim i održivim obveznicama	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE
Predlog zakona o sanaciji centralnih drugih ugovornih strana	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE
Predlog zakona o tržištu kapitala	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji kreditnih institucija	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uporedivosti naknada povezanih sa računom za plaćanje potrošača, prebacivanju računa za plaćanje potrošača i računu za plaćanje sa osnovnim uslugama	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE
Predlog zakona o digitalnoj operativnoj otpornosti finansijskog sektora	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE
Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o finansijskim konglomeratima	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o finansijskom obezbjeđenju	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platnom prometu	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE
Predlog Zakona o akcizama	Ministarstvo finansija	DA	DA	DA
Predlog Zakona o posebnom porezu na motorna vozila	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE

Zakon	Nadležno ministarstvo	Odgovor ministarstva o uključenosti	Odgovor ministarstva o uključenosti privrednih udruženja	Odgovor or privrednih udruženja o uključenosti
Predlog Zakona o porezu na dodatu vrijednost	Ministarstvo finansija	DA	NE	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE
Predlog zakona o mehanizmima za rješavanje poreskih sporova u Uniji	Ministarstvo finansija	DA	NE	NE
Predlog zakona o nacionalnoj jednošalterskoj okolini za carinu	Ministarstvo finansija	DA	N/A	NE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata	Ministarstvo finansija	N/A	N/A	NE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama	Ministarstvo finansija	DA	NE	DA
Predlog Zakona o upravljanju privrednim društvima u državnoj svojini	Ministarstvo finansija	N/A	N/A	DA
Predlog zakona o finansijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija	Ministarstvo finansija	N/A	N/A	NE
Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o standardizaciji	Ministarstvo ekonomskog razvoja	NE	NE	NE
Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije	Ministarstvo ekonomskog razvoja	DA	NE	DA
Predlog zakona postupcima za naknadu štete zbog povrede pravila konkurencije na tržištu	Ministarstvo ekonomskog razvoja	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti	Ministarstvo ekonomskog razvoja	NE	NE	NE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru proizvoda na tržištu	Ministarstvo ekonomskog razvoja	NE	NE	NE

Zakon	Nadležno ministarstvo	Odgovor ministarstva o uključenosti	Odgovor ministarstva o uključenosti privrednih udruženja	Odgovor or privrednih udruženja o uključenosti
Predlog Zakona o izmjenama zakona o nedozvoljenom oglašavanju	Ministarstvo ekonomskog razvoja	DA	NE	NE
Predlog zakona o turizmu i ugostiteljstvu	Ministarstvo turizma	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama	Ministarstvo turizma	DA	NE	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi	Ministarstvo turizma	DA	NE	DA
Predlog zakona o nepoštenim trgovačkim praksama u sektoru poljoprivrede	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	DA	DA	NE
Predlog zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	DA	DA	NE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	DA	NE	NE
Predlog zakona o komunalnim djelatnostima	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	DA	DA	DA
Predlog zakona o vodnim uslugama	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nacionalnim parkovima	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	DA	DA	DA
Predlog zakona o zaštiti prirode	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	NE	NE	NE

Zakon	Nadležno ministarstvo	Odgovor ministarstva o uključenosti	Odgovor ministarstva o uključenosti privrednih udruženja	Odgovor or privrednih udruženja o uključenosti
Predlog zakona o homologaciji vozila, sistema, sastavnih dijelova vozila i posebnih tehničkih jedinica	Ministarstvo saobraćaja	DA	DA	DA
Predlog zakona o vazdušnom saobraćaju	Ministarstvo saobraćaja	N/A	N/A	DA
Predlog zakon o izmjenama i dopunama Zakona o putevima	Ministarstvo saobraćaja	N/A	N/A	NE
Predlog zakona o unutrašnjoj plovidbi	Ministarstvo pomorstva	N/A	N/A	NE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima	Ministarstvo unutrašnjih poslova	DA	N/A	NE
Predlog zakona o stambenoj podršci	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	DA	DA	DA
Predlog zakona o upravljanju i održavanju stambenih zgrada	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	NE	NE	NE
Predlog Zakona o morskom dobru	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	NE	N/A	NE
Predlog zakona o studentskim poslovima	Ministartsvo prosvjete, nauke i inovacija	DA	DA	DA
Predlog zakona o kulturi	Ministarstvo kulture i medija	DA	NE	NE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara	Ministarstvo kulture i medija	NE	NE	NE
Predlog zakona o arhivskoj djelatnosti	Ministarstvo kulture i medija	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda	Ministarstvo zdravlja	NE	N/A	NE
Predlog Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	NE	NE	NE

Zakon	Nadležno ministarstvo	Odgovor ministarstva o uključenosti	Odgovor ministarstva o uključenosti privrednih udruženja	Odgovor or privrednih udruženja o uključenosti
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	NE	NE	NE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	DA	DA	DA
Predlog zakona o socijalnoj ekonomiji	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	DA	DA	DA
Predlog Zakona o volontiranju	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani zlostavljanja na radu	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	DA	DA	DA
Predlog Zakona o zaštiti i zdravlju na radu	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	DA	DA	DA
Predlog Zakona o štrajku	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	DA	DA	DA
Predlog Zakon o utvrđivanju reprezentativnosti sindikata i poslodavačkih udruženja	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	DA	DA	DA
Predlog zakona o rodnoj ravnopravnosti	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	NE	N/A	NE

ANEKS 3. UPITNICI

Tabela 8. Upitnik za privredu

Pitanja	Mogući odgovori
Da li ste bili uključeni u proces izrade zakona na bilo koji način (javna rasprava, radna grupa, izrada RIA obrazaca, javne konsultacije, učešće kroz odbore ili posebna tijela)?	Da Ne
Da li ste pokazali zainteresovanost za uključivanje u izradu ovog zakona?	Da Ne
Da li ste bili uključeni tokom procesa konsultacija, u početnoj fazi izrade zakona?	Da Ne
Da li ste bili uključeni u javnu raspravu?	Da Ne
Da li ste bili uključeni u rad radne grupe?	Da Ne
Da li ste bili uključeni u izradu RIA obrasca?	Da Ne
Ukoliko ste bili uključeni, da li ste dali konkretne komentare?	Da Ne
Po vašoj procjeni u kom stepenu su vaši komentari usvojeni prilikom izrade zakona?	1 - nijesu usvojeni uopšte 2 - djelimično su usvojeni 3 - usvojeni su u većoj mjeri 4 - u potpunosti su usvojeni
Da li smatrate da ste u radu na ovom zakonu bili adekvatno uključeni?	1 - nismo uopšte bili uključeni 2 - bili smo nedovoljno uključeni 3 - bili smo djelimično uključeni 4 - bili smo dovoljno / adekvatno uključeni
Komentar	Otvoreni komentar

Tabela 9. Upitnik za ministarstva

Pitanja	Mogući odgovori
Status izrade zakona	Nije otpočet rad na zakonu Rad na nacrtu Nacrt spreman za Vladu Usvojen na Vladi Usvojen na Skupštini
Poglavlje EU integracija	Ministarstva upisuju broj poglavlja EU
Planirani datum usvajanja na Vladi	I 2022. II 2022. III 2022. IV 2022. 2023.
Da li je privreda bila uključena u proces izrade zakona na bilo koji način?	Da Ne
Da li je neko od privrednih udruženja /članova Savjeta za konkurentnost, bilo uključeno u izradu ovog zakona?	Američka privredna komora Privredna komora Unija poslodavaca Savjet stranih investitora Asocijacija menadžera Asocijacija poslovnih žena Udruženje preduzetnica

Pitanja	Mogući odgovori
	Udruženje mladih preduzetnika Crnogorsko udruženje poslodavaca Više gore navedenih Ni jedno od gore navedenih
Da li je privreda bila uključena u konsultacije u početnoj fazi izrade zakona?	Da Ne
Ukoliko privreda nije bila uključena u fazi konsultacija, koji je razlog?	Privreda je bila informisana, ali nijesu iskazali interesovanje Nismo poslali poziv predstavnicima privrede Nismo organizovali konsultacije
Da li je privreda bila uključena u toku javne rasprave?	Da Ne
Ukoliko privreda nije bila uključena u toku javne rasprave, koji je razlog?	Privatni sektor se nije odazvao pozivu na javnu raspravu Nije poslat javni poziv na javnu raspravu Javna rasprava nije obavezna za ovu vrstu zakona
Da li je privreda bila uključena u rad radne grupe?	Da Ne
Ukoliko privreda nije bila uključena u rad radne grupe, koji je razlog?	Privreda je bila informisana, ali nijesu iskazali interesovanje Nismo poslali poziv predstavnicima privrede Nismo organizovali radnu grupu
Da li je privreda bila uključena u izradu RIA obrasca?	Da Ne
Ukoliko privreda nije bila uključena u izradi RIA obrasca, koji je razlog?	Privreda je bila informisana, ali nijesu iskazali interesovanje Nismo poslali poziv predstavnicima privrede Nije radjen RIA
Ukoliko je privreda bila uključena u toku izrade zakona, na bilo koji način, da li su dali konkretne komentare?	Da Ne
Po vašoj procjeni u kom stepenu su komentari privrede usvojeni prilikom izrade zakona?	1 - nijesu usvojeni uopste 2 - djelimično su usvojeni 3 - usvojeni su u vecoj mjeri 4 - u potpunosti su usvojeni
Koliko je za rad na konkretnom zakonu bilo korisno uključnje privrede?	1 - nije bilo korisno uopšte 2 - djelimično korisno 3 - prilično korisno 4 - veoma korisno
Komentar	Otvoreni komentar